

Aan : Algemeen Bestuur  
Van : Freek Seiffers  
Onderwerp : Reserves ISD Bollenstreek  
Datum : 17 juni 2020  
Ter : bespreking

Geacht leden van het AB,

Bijna vanaf de oprichting van de ISD spreken we over wel of geen reserves bij de ISD Bollenstreek. Een aantal bestuursleden heeft in het verleden aangegeven dat reserves bij de gemeenten thuishoren en dat het beleid van de gemeente is om geen reserves bij verbonden partijen toe te staan. Aan de andere kant roepen de door de ISD ingediende begrotingswijzigingen ook discussies binnen de verschillende raden op en zijn het langdurige processen voordat een begrotingswijziging definitief door uw bestuur is vastgesteld. Reserves bij de ISD kunnen ervoor zorgen dat we gedurende het jaar de schommelingen in de uitgaven zelf opvangen door de inzet van een reserve. In de GR is er over het wel of niet hebben van een kan-bepaling opgenomen. Juridisch gezien is het dus (nu al) mogelijk om te kiezen voor het hebben van een reserve.

Een organisatie bouwt een reserve op door een deel van het resultaat toe te voegen aan de reserve. De ISD maakt echter geen winst! Zij brengt de kosten in rekening bij de gemeenten. Dat betekent dat de kosten voor de gemeenten stijgen in het jaar de reserve wordt opgebouwd. De reserve is dan een onderdeel van het vermogen van de ISD en daarmee ook van de gemeenten.

In deze notitie noemen we een aantal voor- en nadelen van reserves bij de ISD. Reserves voor exploitatiekosten zijn niet nodig. Het komt niet voor dat de ISD een onaangekondigde overschrijding van de begroting heeft, die het rechtvaardigt om daar een reserve voor op te bouwen. Een reserve voor de uitgaven Participatie kunnen we vormen uit het overschot op de BUIG. Hetzelfde geldt voor de Wmo en Jeugd.

### **Voordelen**

De ISD kan door de jaren heen de eigen broek ophouden. Als de ISD de budgetten voor de Participatiewet ontvangt kunnen we in goede jaren een reserve opbouwen en die in slechte jaren inzetten.

Voor de Wmo budgetten is dat lastiger, omdat de ISD geen zicht heeft op de hoogte van deze budgetten. Ook door de gemeente is dat niet goed te achterhalen. Het is bekend dat in het verleden grote bedragen zijn overgebleven. Momenteel zijn er geen overschotten.

Dat betekent dat de ISD door het jaar (in principe) niet met begrotingswijzigingen komt en de gemeenten niet voor verrassingen komen te staan.

### **Nadelen**

Iedere euro in de reserve komt bovenop het bedrag dat de gemeenten aan de ISD moeten betalen. In deze financieel moeilijke tijd voor de gemeenten houdt dat in dat gemeenten minder bewegingsvrijheid hebben om tekorten op een onderdeel in te vullen met een overschot op een ander onderdeel.

Begrotingswijzigingen brengen duidelijkheid voor gemeenteraden over ontwikkelingen in de uitgaven. Zonder begrotingswijzigingen bestaat het risico dat het ongemerkt voorbij gaat.

Het vormen van een reserve kan ook fiscale aspecten hebben. Het kan mogelijk op termijn de verplichting inhouden om BTW in rekening te brengen over de kosten van de GR.

### **Voorstel**

- We stellen u voor om over dit voorstel te discussiëren.

- Indien er een positieve grondhouding is over het wel hebben van reserves de ISD opdracht te geven voor een nadere uitwerking.

Lisse, 17 juni 2020.

Robert 't Jong  
Directeur