

VERSLAG van de vergadering van het dagelijks bestuur van de ISD Bollenstreek, gehouden op **donderdag 9 april 2020**

AANWEZIG de heer D.T.C. (Dennis) Salman, lid en voorzitter
de heer A.L. (Arno) van Kempen, lid
mevrouw J.A.C. (Jolanda) Langeveld, lid
de heer F.Q.A.(Fred) van Trigt, lid en plv.vorzitter
de heer R.J. (Robert) 't Jong, secretaris
mevrouw C.A.M. (Elian) Cozijn, notulist

de heer J.A. (Jan) van Rijn, portefeuillehouder Participatie Hillegom

1. Opening, mededelingen en vaststelling agenda

De voorzitter heet iedereen van harte welkom. Na overleg en vanwege het aansluitend besloten deel is besloten om live te vergaderen, maar vanwege de veiligheidsmaatregelen in de raadszaal van Lisse. Hoe om te gaan met de vervolgvergaderingen volgt later.

De Verordening Individuele Inkomstenstoeslag is naar de colleges gegaan om vervolgens met een raadsvoorstel naar de raden te gaan met als ingangsdatum 1 juli 2020. In de aanbestedingsbrief staat de voorkeur van de leden van het dagelijks bestuur en die is voor HLT anders dan voor Noordwijk.

Voor Noordwijk is besluitvorming voor 1 juli 2020 haalbaar, maar voor HLT Samen is dat nog niet zeker. Uitstel is op zich geen probleem. Het is alleen voor de doelgroep die nu nog geen recht heeft wel een nadeel als uitstel plaatsvindt. Zorgvuldigheid van de behandeling van het voorstel staat voorop en daarnaast moet het voor de ISD qua uitvoering, zeker gelet op de huidige drukte, ook haalbaar zijn. Bestuurders van HLT gaan intern na of besluitvorming ruim voor 1 juli 2020 haalbaar is, zodat de ISD tijdig de voorbereidingen kan uitvoeren. Als dat niet haalbaar is, dan stelt secretaris voor om de ingangsdatum voor alle gemeenten te verplaatsen naar 1 oktober 2020. Afhankelijk daarvan kijkt het dagelijks bestuur naar de mogelijkheden voor de extra doelgroep.

Als waardering voor de prestaties die de ISD nu levert heeft voorzitter namens het dagelijks bestuur wat lekkers voor bij de koffie geregeld voor de ISD medewerkers. Voorzitter spreekt nogmaals zijn dank uit voor de ISD.

Voorzitter heeft contact gehad met de secretaris van de ondernemingsraad, vanwege het verzoek voor een gesprek met het dagelijks bestuur over de Integrale toegang. In de Stuurgroep Integrale toegang is besloten de ingangsdatum van 1 januari 2020 los te laten, maar wel door te gaan met de voorbereiding. Hierdoor is er meer tijd voor de nodige vragen. Bij de voorbereiding wordt gekeken welke maatregelen zijn nodig om op lokaal niveau wel al aan de slag te gaan met een deel van de Integrale toegang vanaf 1 januari 2020. De ondernemingsraad van de ISD staat positief tegenover de Integrale toegang, maar heeft nog vragen over het proces. Daarom stellen zij een gesprek met het dagelijks bestuur of een afvaardiging daarvan op prijs. Besloten is dat namens het dagelijks bestuur de voorzitter aanwezig is en de heer Van Kempen, als voorzitter van het Bestuurlijk overleg sociaal domein. De heer Van Trigt geeft aan dat hij zelf ook behoefte heeft om met de betrokken organisaties in gesprek te gaan, omdat hij soms tegenstrijdige signalen krijgt.

Secretaris meldt dat de opleidingen voor de Integrale toegang op 9 april 2020 zijn gestart, maar dat de ISD vanwege het groot aantal aanvragen voor de Tozo niet kan deelnemen.

2. Verslag dagelijks bestuur van 12 maart 2020

Tekstueel:

Het verslag is met een wijziging vastgesteld. Bladzijde 2 (agendapunt 6) 'Bestuurders vinden vooral curatie van preventie en vroegsignalering belangrijk' gewijzigd in ' Bestuurders vinden vooral de beweging van curatie naar vroegsignalering belangrijk'.

Naar aanleiding van:
Geen opmerkingen.

3. Lijst van toezeggingen

De lijst is besproken.

2019-20 (uitwerken Contourennota): Is iets vertraagd en volgt voor het dagelijks bestuur van 7 mei 2020. Voorstel is om de Contourennota gelijktijdig met de begroting 2021 in de raad te behandelen. (noot notulist: deze afspraak is later per e-mail losgelaten, omdat de begroting 2021 daarop nog niet aangepast wordt.)

4. Ingekomen stukken en overzicht besluiten beleidsstukken 2018 en 2019

a. Ingekomen en uitgaande stukken

Niet van toepassing.

b. Overzicht beleidsstukken

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van het overzicht. Voor Noordwijk staan de openstaande onderwerpen gepland voor de raad.

5. Coronavirus

5.1 Risicoanalyse Coronavirus

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van de notitie. De ISD streeft samen met de zorgaanbieders naar de maximaal haalbare zorg.

De instroom Wmo is door het Coronavirus laag. Het dagelijks bestuur maakt zich wel zorgen om de doelgroep die nu geen zorgaanvraag indient, maar wel echt zorg nodig heeft. Voor de mantelzorgers is deze periode een extra zware belasting. Hoe lang kunnen mensen de zorg nog binnen hun eigen sociaal netwerk volhouden. De huidige situatie laat ook zien dat er veel mogelijk is vanuit het eigen sociaal netwerk van mensen. Het dagelijks bestuur vindt het belangrijk dat gemeenten er straks klaar voor moeten zijn als de flow met aanvragen opeens wel weer komt. Daarnaast is het goed om de zorg over een bepaalde doelgroep via burgemeester en wethouders in de diverse beleidsoverleggen aan te kaarten. Het gaat hier om aanvragen/zorg die nu echt noodzakelijk zijn en niet kunnen wachten met het risico dat het straks te laat is. Het gaat hierbij om zaken die onder Veilig Thuis vallen en niet om bijvoorbeeld hulp bij het huishouden. Mensen die zorg hebben zijn in beeld, maar belangrijk is hoe mensen in beeld krijgen die nog geen zorg hebben en die wel hard nodig hebben. Het is goed om dat bij Team Bevolkingszorg onder de aandacht te brengen. DB leden brengen het signaal/de zorg onder de aandacht bij hun burgemeester en de managers van het sociaal domein.

Nu blijkt dat de huidige situatie meer mogelijkheden biedt is vanuit een politieke partij de vraag gesteld of we met zijn allen in Nederland niet doorschieten met de Zorgmogelijkheden.

De risicoanalyse van de ISD gaat over het bestand van de ISD. Het dagelijks bestuur vindt dat de risicoanalyse een goed beeld geeft. In de notitie staat een keer 'geen financiële gevolgen' in plaats van 'wel financiële gevolgen'. De notitie geeft een helder beeld en de vraag is waar dit naar toe gaat als het langer duurt. De ISD houdt dit bij en krijgt een steeds beter beeld.

De vraag is gesteld 'Hoe zorgen we ervoor dat de ISD adequaat kan handelen?' Als een bestuurlijk besluit nodig is, dan komt secretaris per e-mail met een voorstel.

5.2 Financien in het kader van de Corona-maatregelen

Het dagelijks bestuur is per e-mail al akkoord gegaan met het voorstel.

Het college van Katwijk neemt volgende week een besluit over de eigen bijdrage, maar de verwachte lijn van de ISD gemeenten en Katwijk is hetzelfde. Dit betekent dat klanten die enige vorm van zorg hebben ontvangen wel een eigen bijdrage betalen, tenzij er helemaal geen zorg is geleverd.

Secretaris meldt dat vrijstelling in individuele situaties mogelijk is, maar dat is maatwerk.

Het dagelijks bestuur heeft er wel moeite mee als zorgaanbieders een andere indicatie aanvragen in verband met het omvormen van de zorg en een hoger tarief willen hebben. De insteek van de ISD is geen hoger tarief/hogere indicatie, tenzij het op individueel niveau echt noodzakelijk is. De partijen die dit wel proberen zijn bij de ISD bekend. Of de partijen kiezen voor de morele lijn of de juridische lijn zegt iets over de organisaties.

De ISD verstuurt op 9 april 2020 een brief naar de zorgaanbieders over het besluit en op 14 april 2020 een brief naar alle klanten Wmo hup bij het huishouden/begeleiding. De ISD stuurt het dagelijks bestuur nog een korte uitleg voor de raden. (noot notulist: per e-mail op 9 april 2020 verstuurd)

5.3 Stand van zaken ingediende aanvragen Tozo

Secretaris heeft een overzicht uitgereikt waarop onder andere staan vermeld; het aantal ingediende aanvragen Tozo, het aantal voorschotten, het aantal afgehandelde aanvragen, het aantal nog uit te voeren aanvragen en het verstrekte budget. De ISD kan de managementinformatie per minuut opvragen. Voor het toekennen van de bedrijfskapitalen wacht de ISD op duidelijkheid van het ministerie. De AMvB moet nog vastgesteld worden. De ISD kan pas definitieve besluiten nemen/beschikkingen sturen nadat de AMvB is vastgesteld. Bij het toekennen van een voorschot heeft al onderzoek plaatsgevonden en dat betekent dat het voorschot gelijk is aan het bedrag in de beschikking. Door de Tozo is het klantenbestand Participatiewet fors gestegen van circa 1200 naar ruim 3000. In de praktijk loopt de ISD tegen schrijnende/bijzondere situaties aan. Dagelijks vindt bij de ISD intern overleg plaats over de stand van zaken/de ontwikkelingen en worden deze zaken besproken en indien vindt afstemming met het ministerie plaats. De ISD heeft nauw contact met het ministerie en het ministerie is ook benieuwd naar de ervaringen van de ISD. De ISD betaalt niet zonder controle en is alert op mogelijke fraude. Door het digitaal aanvraagformulier kan de ISD snel en efficiënt werken. Bij een briefadres behandelt de ISD de aanvraag conform de Participatiewet en dat betekent dat de uitkering lager is als er geen sprake is van woonlasten. Voor de maanden april en mei 2020 stuurt de ISD alle aanvragers een digitaal inkomstenformulier. Doordat de ISD een medewerker met veel technische kennis heeft is het hele proces efficiënt georganiseerd. Daarnaast is de inzet van alle medewerkers optimaal en daardoor is extra inhuur voor de Tozo op dit moment niet nodig. Dit komt ook doordat het aantal Wmo meldingen minder is en de ISD medewerkers efficiënt kan inzetten. De ISD weet nog niet hoe het zit met de voorschotten voor april en mei 2020. Dat is afhankelijk van de landelijke ervaringen, waaronder die van de ISD. Voor levensonderhoud maart 2020 heeft de ISD waarschijnlijk voldoende aan het eerste voorschot.

De vraag is gesteld wat het verschil is tussen technische bevoorschotting en voorfinanciering. Er is sprake van voorfinanciering als de ISD aan gemeenten meer vraagt dan het voorschot dat gemeenten hebben ontvangen en aan de ISD hebben overgemaakt.

Eind van de dag stuurt de ISD het dagelijks bestuur een actueel overzicht van de managementrapportage, dat ter informatie naar de raden mag.

5.4 Verdeling kosten Tozo

Het dagelijks bestuur heeft het voorstel besproken, maar vindt het nu te vroeg om daar nu een besluit over te nemen. De vraag is of de kosten per gemeente afgerekend worden of via het solidariteitsbeginsel. De ISD moet de kosten via de SISA-bijlage verantwoorden. De vraag is of gemeenten het geld dat overblijft mogen houden of niet. Secretaris verwacht dat bij de uitvoeringskosten budget overblijft. (noot notulist: Het Rijk vergoedt de uitgaven voor de Tozo, maar budget dat overblijft moet terug naar het Rijk. Voor de uitvoeringskosten krijgen gemeenten per besluit een vast bedrag. De hoogte van dat bedrag is nog niet bekend). Het dagelijks bestuur neemt pas later een formeel besluit als de financiële consequenties helder zijn. Het dagelijks bestuur staat positief tegenover het solidariteitsbeginsel, omdat de Tozo onder de Participatiewet valt en daar hanteren we het solidariteitsbeginsel.

6. Jaarstukken 2019

Secretaris meldt dat de accountant met de laatste controles bezig is, waaronder de productieverklaringen van de zorgaanbieders. De formele accountantsverklaring is beschikbaar voor het algemeen bestuur van 29 juni 2020. Op advies van de accountant zijn de jaarstukken op een paar onderdelen aangepast en die staan in een aparte memo vermeld. Het dagelijks bestuur heeft de jaarstukken inclusief de laatste aanpassingen besproken. Het dagelijks bestuur complimenteert de ISD met de stukken en de heldere overzichten. De vraag is gesteld of het logisch is dat Jeugd in de overzichten onder de Wmo staat. Dit is al jaren zo en hoeft nu niet aangepast te worden, maar het is wel goed om te onderzoeken of het mogelijk is om voor Jeugd een aparte categorie te maken. Formeel horen de gegevens van Jeugd in de jaarstukken van gemeenten thuis, omdat deze taak alleen gemandateerd is aan de ISD. En dat geldt ook voor de uitgaven Jeugd bij TWO. De ISD gaat na wat mogelijk is. In het voorwoord gaat de opmerking over de integrale toegang eruit. Op verzoek van het dagelijks bestuur past de ISD de infographics op een tweetal onderdelen nog aan. Dat betreft de term onderzoekskosten en de presentatie van het percentage stijging/daling 2019 ten opzichte van 2018.

Noordwijk doet niet mee aan Vroeg Eropaf, maar betaalt wel mee aan de kosten. Dat komt omdat destijds Noordwijk en Noordwijkerhout op het laatste moment afhaakten en toen hebben de voormalig bestuurders besloten dat zij wel mee betalen aan de automatiseringskosten.

Het dagelijks bestuur heeft met een tekstuele aanpassing de jaarstukken vastgesteld. De jaarstukken gaan 14 april 2020 voor kennisgeving naar de raden toe. Het algemeen bestuur stelt de jaarstukken 2019 formeel vast in het algemeen bestuur van 29 juni 2020.

7. Begrotingswijziging 2020-I

Het dagelijks bestuur heeft de begrotingswijziging besproken en heeft van gedachten gewisseld of deze begrotingswijziging niet op een later tijdstip kan plaatsvinden, vanwege de onzekerheid rondom de zorgtarieven en de consequenties van het coronavirus. Op basis van de BBV moet de ISD een begrotingswijziging indienen als er signalen zijn. Secretaris informeert of het mogelijk is om die pas na de halfjaarcijfers 2020 in te dienen en nu te volstaan met alleen een bericht/aankondiging. (noot notulist: dat is mogelijk en dat betekent dat de begrotingswijziging volgt na de halfjaarcijfers 2020)

In de begrotingswijziging is project Meedoen verwerkt, maar gelet op de nieuwe werkelijkheid is het de vraag of project Meedoen door kan gaan. Als bij de Participatie sprake is van een forse stijging dan komen de prioriteiten daar te liggen. Dat is een lastig dilemma. De ISD kan voorlopig verder gaan met de uitrol/voorbereiding van project Meedoen, maar maakt op dit moment verder geen uitvoeringskosten. De vraag is of doorgaan realistisch is. Door het Coronavirus kan de ISD, net als bij de Tegenprestatie naar vermogen, weinig doen aan de concrete uitvoering. De vraag die blijft staan is wat gaan we wel doen en wat schuiven we door?

Het dagelijks bestuur heeft de begrotingswijziging inhoudelijk wel besproken en heeft een paar opmerkingen gemaakt. Op bladzijde 8 staan de totalen van de Participatiewet en op de achterzijde wel de bedragen per gemeente. Is het mogelijk om bij de Participatiewet (bladzijde 8) net als bij Zorg ook de bedragen per gemeente te benoemen? Secretaris vraagt dat na.

De vraag is gesteld of het verklaarbaar is waarom er tussen gemeenten grote verschillen zijn. De begroting 2020 is al in maart 2019 opgesteld en op basis van de jaarcijfers 2019 hebben we nu een beter beeld en kunnen we beter begroten voor 2020 dan in maart 2019. Voor de ene gemeente is destijds beter begroot dan voor de andere gemeente. Advies is om gemeenten onderling niet te vergelijken. Daarnaast weet de ISD vooraf niet wat de prijsindexeringen voor 2020 zijn en de daadwerkelijke vergrijzing en de consequenties van de invoering van het Abonnementstarief. De voorliggende cijfers 2019 zijn meer bruikbaar dan de begroting 2020. De ISD neemt daarover een noot op in de begrotingswijziging.

8. Begroting 2021

Het dagelijks bestuur heeft de begroting 2021 besproken en heeft een aantal vragen gesteld.

Uit tabel 4/pagina 7 blijkt een stijging van het aantal uitkeringsgerechtigden. Waar is die stijging op gebaseerd? De ISD gebruikt het programma Frontin Buig. De opstellers van Frontin Buig zijn ook de opstellers van de BUIG-budgetten en houden bij hun planning rekening met diverse ontwikkelingen en geven per gemeente de verwachting weer. De gemeente Hillegom heeft historisch gezien al jaren een hogere populatie bijstandsgerechtigden.

Uit het overzicht op bladzijde 10 blijkt dat de uitgaven woonvoorzieningen fors stijgen ten opzichte van de begroting 2020. De begroting 2021 is gebaseerd op de realisatie 2019 en die cijfers geven een beter beeld dan de begroting 2020. De consequenties van het Abonnementstarief zijn hier zichtbaar.

De ISD blijft ook in 2021 de uitgaven goed volgen en als blijkt dat sprake is van een aanzienlijke onderschrijding/overschrijding dan komt de ISD met een begrotingswijziging.

Het dagelijks bestuur heeft de begroting 2021 in principe vastgesteld, tenzij er vrijdag 10 april vanuit de wethouders van Hillegom nog aanvullende vragen/reacties komen. De wethouders van Hillegom misten bij hun vergaderstukken de begroting 2021 en dat is de reden waarom zij later met een eventuele reactie komen. (noot notulist: Op 14 april 2020 heeft de heer Van Trigt een reactie met aanvullende vragen gestuurd. Na aanleiding daarvan heeft de ISD de begroting 2021 op een aantal punten tekstueel aangepast en heeft op een aantal vragen per e-mail een reactie gegeven. Na akkoord van het dagelijks bestuur is de begroting 2021 zonder verdere cijfermatige aanpassingen op 16 april 2020 naar de raden gegaan. Het dagelijks bestuur heeft van de ISD meer informatie over Frontin Buig ontvangen en besloten is dat het niet persé nodig is om de Contourennota en de begroting 2021 gelijktijdig in de raden te behandelen.)

9. Wat verder ter tafel komt

Geen onderwerpen.

10. Rondvraag en Sluiting

De vraag is gesteld of het besluit over de eigen bijdrage voor de HHT-regeling in het dagelijks bestuur is besproken. De Wmo verordening 2020 is in het dagelijks besproken en vastgesteld. In die verordening stonden een aantal onderwerpen, die niet bij de ISD thuishoren en die gemeenten zelf moeten invullen, waaronder de eigen bijdrage voor algemene voorzieningen (waaronder de HHT-regeling). Het besluit om voor de HHT-regeling geen eigen bijdrage te vragen ligt bij de gemeenten zelf.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur d.d. 7 mei 2020

De voorzitter,
D.T.C. Salman

De secretaris,
R.J. 't Jong